

ПРЕДЛОГ

На основу члана 4. став 2. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник Републике Србије", број 119/12), члана 20. став 1. тачка 6, 8, 10, 12 и 25. и члана 32. став 1. тачка 8. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07) и члана 15. став 1. тачка 6, 7, 9, 11, 13, 26 и 40. став 1. тачка 9. Статута општине Пландиште ("Службени лист општине Пландиште", бр. 16/2008 и 17/2012) Скупштина општине Пландиште на седници одржаној _____ 2013. године донела је

ОДЛУКУ О ОСНИВАЊУ ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЗА ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ, ЛОКАЛНЕ ПУТЕВЕ И КОМУНАЛНУ ИЗГРАДЊУ ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком оснива се Јавно предузеће за грађевинско земљиште, локалне путеве и комуналну изградњу општине Пландиште.

II ОСНИВАЧ

Члан 2.

Ради обављања делатности: Управљање општинским путевима, изградња, реконструкција, санација и адаптација општинских путева и улица, као и других саобраћајница у насељима на целој територији општине, заштита, редовно, периодично и појачано одржавање локалних путева и улица и других саобраћајница, опремање грађевинског земљишта које подразумева изградњу, реконструкцију, санацију и адаптацију комуналне инфраструктуре, електро мреже, гасовода, телефонске и интернет мреже и сл, газдовање грађевинским земљиштем у јавној својини општине (подразумева евидентирање, заштиту, одржавање, наплату закупнине, опремање и сл), изградња, уређење и одржавање јавних зелених и других површина које имају јавну намену, спортских терена и објеката у јавној својини, газдовање стамбеним простором у јавној својини локалне самоуправе (подразумева евидентирање, изградњу, заштиту, одржавање, наплату закупнине и откупа), одржавање стамбених зграда колективног начина становања, газдовање пословним простором у јавној својини локалне самоуправе (подразумева евидентирање, изградњу, одржавање, заштиту, опремање, наплату закупнине), газдовање службеним и другим просторијама у јавној својини локалне самоуправе (подразумева евидентирање, изградњу, одржавање, заштиту, опремање и сл.), изградња и одржавање мреже јавне расвете на подручју општине, изградња и одржавање аутобуских стајалишта, изградња и одржавање јавних паркинга, пројектовање грађевинских објеката за потребе општине и других буџетских корисника; оснива се Јавно предузеће за грађевинско земљиште, локалне путеве и комуналну изградњу Пландиште (у даљем тексту: предузеће).

Оснивач предузећа из става 1. овог члана је Општина Пландиште (у даљем тексту: Оснивач).

Седиште Оснивача је у Пландишту, улица Војводе Путника 38.
Оснивачка права у име Општине врши Скупштина општине Пландиште.

Члан 3.

Пословно име предузећа гласи: ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ГРАЂЕВИНСКО
ЗЕМЉИШТЕ, ЛОКАЛНЕ ПУТЕВЕ И КОМУНАЛНУ ИЗГРАДЊУ ПЛАНДИШТЕ.
Предузеће неће имати скраћено пословно име.
Предузеће може променити пословно име уз претходну сагласност Оснивача.

Члан 4.

Седиште предузећа је у Пландишту, улица Војводе Путника бр. 38.
Предузеће може променити седиште уз претходну сагласност Оснивача.

III ДЕЛАТНОСТ ПРЕДУЗЕЋА

Члан 5.

Претежна делатност предузећа је:

42.99 Изградња осталих неспоменутих објеката

Остале делатности предузећа су:

02.10 Гајење шума и остале шумарске делатности

02.20 Сеча дрвећа

41.20 Изградња стамбених и нестамбених зграда

42.11 Изградња путева

42.21 Изградња ценовода

42.22 Изградња електричних и телекомуникационих објеката

42.91 Изградња хидротехничких објеката

43.11 Рушење објеката

43.12 Припрема градилишта

68.20 Изнајмљивање властитих или изнајмљених некретнина и управљање њима

71.11 Архитектонска делатност

71.12 Инжењерске делатности и техничко саветовање

81.10 Услуге одржавања објеката.

81.21 Услуге редовног чишћења зграда.

81.22 Услуге осталог чишћења зграда и опреме

81.29 Услуге осталог чишћења

81.30 Услуге уређења и одржавања околине

Предузеће поред делатности из става 1. овог члана може обављати и друге делатности утврђене статутом, уз сагласност Оснивача.

IV ОСНОВНИ КАПИТАЛ ПРЕДУЗЕЋА

Члан 6.

Основни капитал предузећа износи **1.000,00 РСД**.

Предузеће може користити и средства у јавној и другим облицима својине, у складу са прописима који уређују обављање делатности од општег интереса и овом Одлуком.

V ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ПРЕДУЗЕЋА И ОСНИВАЧА

Члан 7.

Средства за обављање делатности предузеће обезбеђује из прихода од продаје услуга, буџета Оснивача и других извора у складу са законом.

Делатност предузећа финансира се на основу годишњих програма пословања који доноси надзорни одбор предузећа.

Програм пословања из става 2. овог члана предузеће доставља Оснивачу ради давања сагласности најкасније до 01. децембра текуће године за наредну годину.

Програм пословања предузећа сматра се донетим када на њега да сагласност Оснивач.

Члан 8.

Предузеће дужно је да организује свој рад тако да се обезбеди:

1. трајност, односно континуитет у обављању делатности за које је предузеће основано;
2. обим и врсту производа и услуга којима се постиже потребан ниво у задовољавању потреба корисника;
3. одговарајући квалитет производа и услуга према прописаним стандардима и нормативима, тачност у погледу рокова испоруке, сигурност корисника у добијању услуга, поузданост у пружању услуга и заштите животне средине;
4. развој и унапређење квалитета и асортимана производа и услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пословања и пружања услуга;
5. ред првенства у пружању услуга у случају више силе у складу са прописом оснивача;
6. мере заштите и обезбеђења објеката, уређаја и инсталација;
7. сталну функционалну способност, одржавањем грађевинских и других објеката, постројења и опреме који служе за обављање делатности.

Члан 9.

Оснивач је дужан, у складу са законом да:

1. обезбеди предузећу материјалне, техничке и друге услове за несметано вршење делатности;
2. остварује надзор и контролу обављања делатности;
3. предузима мере на унапређењу делатности.

Члан 10.

У случају поремећаја у пословању предузећа, Оснивач може предузети мере којима ће обезбедити услове за несметано функционисање предузећа у складу са законом, а нарочито:

1. промену унутрашње организације предузећа,
2. разрешење органа које именује и именовање привременог органа предузећа,
3. ограничење у погледу права располагања појединим средствима у јавној својини и
4. друге мере одређене законом

VI ОРГАНИ ПРЕДУЗЕЋА

Члан 11.

Органи предузећа су надзорни одбор и директор.

1. Надзорни одбор

Члан 12.

Надзорни одбор има три члана, од којих је један члан представник запослених у предузећу.

Председника и чланове надзорног одбора именује и разрешава Оснивач, а представник запослених се предлаже на начин предвиђен статутом предузећа.

Надзорни одбор именује се на период од четири године.

Мандат председнику и члановима надзорног одбора престаје истеком периода на који су именовани, оставком или разрешењем.

Члан 13.

Председник и чланови надзорног одбора разрешавају се пре истека периода на који су именовани, уколико:

- Надзорни одбор не достави Оснивачу на сагласност годишњи програм пословања,
- Оснивач не прихвати финансијски извештај предузећа,
- Пропусте да преузму неопходне мере пред надлежним органима у случају постојања сумње да одговорно лице предузећа делује на његову штету кршењем директорских дужности, несавесним понашањем или на други начин.

Председник и чланови надзорног одбора могу се разрешити пре истека периода на који су именовани уколико предузеће не испуни годишњи програм пословања или не оствари кључне показатеље успеха.

Председник и чланови надзорног одбора којима је престао мандат, дужни су да врше своје дужности до именовања новог надзорног одбора, односно именовање новог председника или члана надзорног одбора.

Члан 14.

За председника и чланове надзорног одбора може се именовати лице које испуњава следеће услове:

- да је пунолетно и пословно способно,
- да има стечено високо образовање трећег или другог степена, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године,
- да је стручњак у једној или више области из које је делатности од општег интереса за чије је обављање основано предузеће,
- најмање три године искуства на руководећем положају,
- да поседује стручност из области финансија, права или корпоративног управљања,
- да није осуђивано на условну или безусловну казну за кривична дела против привреде, правног саобраћаја или службене дужности, као и да му није изречена мера безбедности забране обављања претежне делатности предузећа.

Члан 15.

Председник и чланови надзорног одбора имају право на одговарајућу накнаду за рад у надзорном одбору.

Висину накнаде из става 1. овог члана утврђује Оснивач, на основу извештаја о степену реализације програма пословања предузећа.

Члан 16.

Надзорни одбор:

- утврђује пословну стратегију и пословне циљеве предузећа и стара се о њиховој реализацији,
- усваја извештај о степену реализације програма пословања,
- доноси годишњи програм пословања, уз сагласност Оснивача,
- надзире рад директора,
- врши унутрашњи надзор над пословањем предузећа,
- успоставља, одобрава и прати рачуноводство, унутрашњу контролу, финансијске извештаје и политику управљања ризицима,
- утврђује финансијске извештаје предузећа и доставља их Оснивачу ради давања сагласности,
- доноси статут уз сагласност Оснивача,
- одлучује о статусним променама и оснивању других правних субјеката уз сагласност Оснивача,
- доноси одлуку о расподели добити, односно начину покрића губитка уз сагласност Оснивача,
- даје сагласност директору за предузимање послова и радњи у складу са Законом о јавним предузећима, статутом и одлуком Оснивача,
- закључује уговоре о раду на одређено време са директором предузећа,
- врши друге послове у складу са Законом о јавним предузећима, статутом и прописима којима се уређује правни положај привредних друштава.

Надзорни одбор не може пренети право одлучивања о питањима из своје надлежности на директора или друго лице у предузећу.

2. Директор предузећа

Члан 17.

Директор предузећа:

1. представља и заступа предузеће;
2. организује и руководи процесом рада;
3. води пословање предузећа;
4. одговара за законитост рада предузећа;
5. предлаже годишњи програм пословања и предузима мере за његово спровођење;
6. предлаже финансијске извештаје;
7. извршава одлуке надзорног одбора;
8. врши и друге послове одређене законом, овом одлуком и статутом предузећа.

Члан 18.

Директора предузећа именује и разрешава оснивач, а на основу спроведеног јавног конкурса у складу са одредбама Закона о јавним предузећима.

Директор се именује на период од четири године и по истеку мандата може бити поново именован.

За директора предузећа може се именовати лице које испуњава услове предвиђене Законом и статутом предузећа.

Оснивач може до именовања директора предузећа да именује вршиоца дужности директора.

Члан 19.

Мандат директора престаје истеком периода на који је именован, оставком и разрешењем.

Оставка се у писаној форми подноси Оснивачу.

Предлог за разрешење директора предузећа може поднети надзорни одбор.

Предлог за разрешење мора бити образложен, са прецизно наведеним разлозима због којих се предлаже разрешење.

Члан 20.

Оснивач ће разрешити директора предузећа пре истека периода на који је именован:

- уколико у току трајања мандата престане да испуњава услове за директора предузећа из члана 18. став 3. ове одлуке,

- уколико се утврди да је, због нестручног, несавесног обављања дужности и поступања супротног пажњи доброг привредника и озбиљних пропуста у доношењу и извршавању одлука и организовању послова у предузећу дошло до знатног одступања од остваривања основног циља послова предузећа,

- уколико у току трајања мандата буде правоснажно осуђен на условну или безусловну казну затвора и

- у другим случајевима предвиђеним законом.

Оснивач може разрешити директора предузећа пре истека периода на који је именован уколико:

- не спроведе годишњи програм пословања,
- не испуњава обавезе утврђене оснивачким актом или уговором који је предузеће закључило са Оснивачем,
- не спроводи усвојене програме у складу са смерницама економске политике Владе у области политике зарада и запошљавања у јавном сектору или не поштује рокове за измирење обавеза предузећа према привредним субјектима у комерцијалним трансакцијама,
- не извршава одлуке надзорног одбора,
- делује на штету предузећа кршењем директорских дужности, несавесним понашањем или на други начин,
- због нестручног, несавесног обављања дужности и поступања супротног пажњи доброг привредника и озбиљних пропуста у доношењу и завршавању одлука и организовању послова у предузећу, буде утврђено да је дошло до одступања од остваривања основног циља пословања предузећа, односно од плана пословања предузећа,
- не примењује рачуноводствене стандарде у припреми финансијских извештај, као и у другим случајевима прописаним законом.

Члан 21.

Уколико против директора ступи на снагу оптужница за кривична дела против привреде, правног саобраћаја или службене дужности, оснивач доноси решење о суспензији.

Суспензија траје док се поступак правоснажно не оконча.

На сва питања о суспензији директора сходно се примењују одредбе о удаљењу са рада прописане Законом којим се уређује област рада.

Члан 22.

Директор може, у оквиру својих овлашћења, дати другом лицу писано пуномоћје за заступање предузећа.

Директор, уз сагласност надзорног одбора, може дати и опозвати прокуру, у складу са законом.

VII ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЗАШТИТЕ ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА

Члан 23.

Ради обезбеђивања заштите општег интереса у предузећу, Оснивач даје сагласност на:

1. статут предузећа и његове измене и допуне;
2. давање гаранција, авала, јемства, залога и других средстава обезбеђења за послове који нису из оквира делатности од општег интереса;
3. одлуку о располагању (прибављању и отуђењу) имовином предузећа веће вредности, која је у непосредној функцији обављања делатности од општег интереса, утврђеном оснивачким актом;
4. акт о општим условима за испоруку производа и услуга;

- 5. улагање капитала;
- 6. статусне промене;
- 7. акт о процени вредности капитала и исказивању тог капитала у акцијама, као и на програм и одлуку о својинској трансформацији;
- 8. дугорочни и средњорочни план рада и развоја;
- 9. годишњи програм пословања;
- 10. одлуку о оснивању зависног друштва капитала за обављање делатности из предмета свог пословања;
- 10. одлуку о расподели добити;
- 11. одлука о промени седишта, пословног имена и обављање других делатности;
- 12. друге одлуке, у складу са законом којим се уређује обављање делатности од општег интереса.

Сагласност на тарифу (одлуку о ценама) даје Оснивач.

VIII ОДГОВОРНОСТ ЗА ОБАВЕЗЕ

Члан 24.

Предузеће самостално иступа у правном промету у своје име и за свој рачун.

За обавезе према трећим лицима, настале у пословању, предузеће одговара целокупном својом имовином.

Оснивач не одговара за обавезе предузећа, осим у случајевима предвиђеним законом.

IX ПРИБАВЉАЊЕ И ОТУЂЕЊЕ ИМОВИНЕ

Члан 25.

Предузеће не може да отуђи објекте и друге непокретности, постројења и уређаје који су у функцији обављања делатности од општег интереса, осим ради њихове замене због дотрајалости, модернизације или техничко - технолошких унапређења.

Члан 26.

Прибављање и отуђење имовине веће вредности која је у непосредној функцији обављања делатности од општег интереса врши се уз сагласност оснивача.

X УСЛОВИ И НАЧИН ЗАДУЖЕЊА ПРЕДУЗЕЋА

Члан 27.

Предузеће се задужује код добављача, кредитора и осталих поверилаца са наменом финансирања текућег пословања и инвестиција из оквира делатности од општег интереса у складу са годишњим програмом пословања, односно дугорочним и средњорочним планом рада и развоја предузећа.

Одлуку о кредитном задужењу код пословних банака и издавања хартија од вредности за финансирање текућег пословања и инвестиција доноси директор предузећа.

XI РАСПОРЕЂИВАЊЕ ДОБИТИ

Члан 28.

Добит предузећа утврђује се и распоређује у складу са законом, статутом и програмом пословања предузећа.

Одлуку о распоређивању добити доноси надзорни одбор, уз сагласност Оснивача.

XII ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Члан 29.

Предузеће је дужно да у обављању своје делатности обезбеђује потребне услове за заштиту и унапређење животне средине и да спречава узроке и отклања последице које угрожавају животну средину.

Начин обезбеђивања услова из става 1. овог члана утврђује предузеће у зависности од утицаја делатности које обавља на животну средину.

XIII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 30.

Предузеће је дужно да свој статут и остала акта донесе у року од шест месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 32.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Пландиште".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ПЛАНДИШТЕ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број:
Дана:
П Л А Н Д И Ш Т Е

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ
Раде Клашња, дипл. правник

Образложење

Правни основ за доношење одлуке је члан 4. став 2. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12) који кажу да "Јавно предузеће за обављање комуналне делатности или делатности од значаја за рад органа јединице локалне самоуправе оснива јединица локалне самоуправе".

Основ за доношење ове одлуке је садржан и у члану 20. став 1. тачка 6, 8, 10, 12 и 25. и члану 32. став 1. тачка 8. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/2007) који прописује надлежности општине, као и одређује да скупштина општине "оснива јавна предузећа".

Надлежност за регулисање ових питања је дефинисана и чланом 15. став 1. тачка 6, 7, 9, 11, 13, 26. и чланом 40. став 1. тачка 9. Статута општине Пландиште ("Службени лист општине Пландиште", бр. 16/2008 и 17/2012) који прописују надлежности општине и да скупштина општине "оснива службе, јавна предузећа.."

Овом одлуком се оснива се Јавно предузеће за грађевинско земљиште, локалне путеве и комуналну изградњу Пландиште.

У поглављу I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ у члану 1. утврђен је предмет и сврха доношења ове Одлуке.

У поглављу II ОСНИВАЧ садржани су разлози доношења одлуке, као и подаци о оснивачу, пословно име и седиште предузећа, као и услови под којим се исти могу променити.

У поглављу III ДЕЛАТНОСТ ПРЕДУЗЕЋА набројане су делатности предузећа (претежне и остале делатности) са одговарајућим шифрама усклађеним са Уредбом о класификацији делатности. Истом одредбом остављена је могућност предузећу да може обављати и друге делатности које утврди својим статутом али уз сагласност оснивача.

У поглављу IV ОСНОВНИ КАПИТАЛ ПРЕДУЗЕЋА садржане су одредбе о основном капиталу, који је утврђен на основу Закона.

Поглавље V ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ПРЕДУЗЕЋА И ОСНИВАЧА садржи одредбе о обезбеђивању средстава за рад предузећа, финансирању делатности, годишњем програму пословања, начину његовог доношења и давања сагласности оснивача.

Такође ово поглавље таксативно набраја обавезе и дужности предузећа у обављању делатности за које се оснива, као и обавезе оснивача, а утврђују се и мере које оснивач може предузети према предузећу у случају поремећаја у пословању.

Поглавље VI ОРГАНИ ПРЕДУЗЕЋА садржи највећи број новина у односу на важећу одлуку.

Као прво убудуће предузеће ће имати само два органа и то надзорни одбор и директора.

Надзорни одбор има три члана, од којих је један представник запослених у предузећу, и које именује оснивач на период од четири године.

Таксативно су набројани случајеви у којима оснивач може разрешити председника и чланове надзорног одбора пре истека времена на који су именовани.

Дефинисани су услови које треба да испуњавају лица која се именују за председника и чланове надзорног одбора.

Утврђено је право председника и чланова надзорног одбора на накнаду за рад у овом органу, новина је што ће убудуће ту накнаду одређивати оснивач на основу извештаја о степену реализације програма пословања предузећа. Такође је утврђена и надлежност надзорног одбора.

Такође је регулисан правни положај и статус директора предузећа, као и његове

надлежности, начин и услови именовања, суспензије, начин и услови разрешења,

Поглавље VII ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЗАШТИТЕ ОПШТЕГ ИНТЕРЕСА. Таксативно су набројани акти, програми предузећа и друго на које оснивач обавезно даје сагласност.

У поглављу VIII ОДГОВОРНОСТ ЗА ОБАВЕЗЕ регулисана је самосталност предузећа у иступању у правном промету, одговорност предузећа за обавезе према трећим лицима, те да оснивач не одговара за обавезе предузећа, осим у случајевима предвиђеним законом.

У поглављу IX ПРИБАВЉАЊЕ И ОТУЂЕНЕ ИМОВИНЕ утврђена су ограничења и услови за отуђење објеката и других непокретности, постројења и уређаја који су у функцији обављања делатности предузећа и изузеци у томе.

Поглављем X УСЛОВИ И НАЧИН ЗАДУЖЕЊА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА у складу са законом регулисано је да се предузеће може задуживати само у складу са годишњим програмом пословања, односно средњорочним и дугорочним планом рада и развоја предузећа.

Поглавље XI РАСПОРЕЂИВАЊЕ ДОБИТИ садржи само начелне одредбе о распоређивању добити.

Поглавље XII ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ у начелу регулише ово питање пошто је исто регулисано посебним законским и подзаконским актима за све привредне субјекте.

Поглавље XIII ПРЕДЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ садржи одредбе о року за доношење статута предузећа, наставак рада постојећег управног одбора до именовања надзорног одбора.

О Б Р А Ћ И В А Ч
Никола Познић

Н А Ч Е Л Н И К
Александра Мак Одавић, дипл. правник