

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Општина Пландиште
Општинска управа
Одсек за Локалну пореску администрацију
Служба за пореску инспекцију
Број : 47- 2 /2018-01-IV
Дана : 14.03.2018.год.
Пландиште
Војводе Путника 38
Тел: 013-862-298

СТРАТЕШКИ ПЛАН СЛУЖБЕ ЗА ПОРЕСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ ЗА ПЕРИОД 2018.-2020. ГОДИНЕ

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратегијског плана Службе за пореску инспекцију општине Пландиште садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности Службе за пореску инспекцију, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији општине Пландиште-евидентирање, контролу и наплату изворних прихода.

Сврха доношења Стратешког плана Службе за пореску инспекцију је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Пландиште:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Пландиште,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Служба за пореску инспекцију општинске управе општине Пландиште обавља послове на територији општине Пландиште са седиштем у Пландишту, Војводе Путника 38.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана Службе за пореску инспекцију обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама ове службе на територији општине Пландиште.

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о

инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015) и израђује се по процени Службе за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“ бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05,85/05-др.закон,62/06-др.закон, 61/07, 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16)
2. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр. 18/2016)
3. Закон о порезима на имовину („Сл. Гласник РС“ бр. 26/01, „Сл.лист СРЈ“ бр.42/02-одлука СУС и „Сл.гласник РС“ бр. 80/02, 80/02-др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11,57/12-одлука УС, 47/13 и 68/2014-др.закон)
4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15);
5. Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. Гласник РС“ бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин.изн, 125/14-усклађени дин. изн., 95/15-усклађени дин.изн, 83/16, 91/16-усклађени дин.изн, 104/16-др.закон и 96/17-усклађени дин.изн.)
6. Одлука о локалним комуналним таксама („Сл. лист општине Пландиште“ број 7/13 и 23/14)
7. Одлука о накнади за заштити и унапређењу животне средине („Сл. лист општине Пландиште“ број 5/13 и 3/15)
8. Одлука о утврђивању елемената пореза на имовину за територију општине Пландиште (“Сл.лист општине Пландиште“ број 19/2013)

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ СЛУЖБЕ ЗА ПОРЕСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

Визија:

Визија деловања службе за пореску инспекцију општине Пландиште у периоду 2018. - 2020. године је:

1. Развити систем пореске инспекције на подручју општине Пландиште у правцу да се постигне позитивно уверење на пореске обвезнике које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања Службе за пореску инспекцију који ће код свих пореских обвезника изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност службе на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија:

Служба за пореску инспекцију својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу пореских обвезника, а посебно јачању свести код пореских обвезника и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање Службе.

Превентивно деловање Службе остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора
2. Објављивањем контролних листа
3. Пружању стручне и саветодавне подршке
4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплина на подручју деловања општине Пландиште.

Циљеви и значај:

Циљеви Стратешког плана Службе за пореску инспекцију је непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода.

Стручна, опремљена и ефикасна Служба за пореску инспекцију гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент дисциплинирања свих пореских обвезника.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА СЛУЖБЕ ЗА ПОРЕСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

Служба за пореску инспекцију општине Пландиште у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Пландиште.

Стратешки план Службе основа је за израду Годишњег плана Службе, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Служба за пореску инспекцију има за циљ да контролом пореских обвезника, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, Служба континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада Службе за пореску инспекцију,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености Службе.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем инфорамационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле Службе за пореску инспекцију планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјекат припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању Службе је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада Службе, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Надзор над применом закона и прописа у поступку утврђивања и плаћања по основу локалних јавних прихода;
2. Контрола подношења пореских пријава физичких лица на основу новостечене имовине;
3. Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
4. Откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
5. Контрола подношења пореских пријава правних лица на основу поседоване и новостечене имовине;
6. Вођење управног поступка;
7. Подношење захтева за покретање прекшајног поступка;
8. Покретање поступка принудне наплате;
9. Утврђивање и отпис застарелих пореских дуговања по службеној дужности.

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ

У периоду од 2018.-2020. године, осим редовних активности, планира се евидентирање непријављених објеката на територији општине, како би се ажурирала постојећа база пореских обвезника као и покретање поступка принудне наплате локалних јавних прихода по свим основима (порез на имовину, накнада за заштиту и унапређење животне средине, комунална такса)

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015) Служба за пореску инспекцију ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015) регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31.јануара текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у општини Пландиште обавља шеф Службе за пореску инспекцију и инспектор наплате.

Стална обавеза запослених инспектора у Служби за пореску инспекцију да се перманентно усвршавају, проширују знања, вештине и способности, треба да повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада Службе.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим Одељењима унутар Општинске управе, посебно са Одељењем за просторно планирање, урбанизам, грађевинарство, заштиту животне средине, комунално стамбене послове, инспекцијске послове и пољопривреду;
2. Побољшање сарадње са Пореском управом, Катастром непокретности, као и осталим релевантним институцијама на територији општине;
3. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада).
4. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора јер ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2018.-2020.године Служба за пореску инспекцију ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању Службе усмереном на успостављање чврсте везе: општина-порески обвезници
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима
- Отклањању кључних проблема у области пореске контроле
- Сталном прилагођавању Службе новим законским прописима и процедурама
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада Службе за пореску инспекцију

У извршењу Стратешког плана за период 2018.-2020.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, служба ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку органа Општинске управе општине Пландиште.

Шеф службе за пореску
инспекцију

Јадранка Граовац