



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ**  
Сектор за инспекцијске послове  
Број: 021-02-105/23-12

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА/РАДА  
ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ  
за школску/радну 2023/2024. годину**

Београд, 12. септембар 2023. године

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА/РАДА ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ШКОЛСКУ 2023/2024. ГОДИНУ**, просветна инспекција доноси у складу са одредбама члана 20. Закона о просветној инспекцији („Службени гласник РС“, бр. 27/18, 129/21, 76/23 и 76/23 – др. закон) којим је прописано да просветна инспекција Министарства просвете доноси годишњи план инспекцијског надзора за школску, односно радну 2023/2024. годину, као и члана 10. Закона инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) који, поред осталог, прописује да се план инспекцијског надзора заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика, да је инспекција дужна да донесе стратешки (вишегодишњи) план, као и годишњи план инспекцијског надзора који спроводи кроз оперативне планове, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе усваја годишњи план инспекцијског надзора просветне инспекције који се по усвајању објављује на званичној интернет страници Министарства просвете.

Просветна инспекција ће на основу Закона о просветној инспекцији, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18), Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 и 47/18), Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20), Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 88/17, 27/18 - други закон, 10/19, 6/20 и 129/21), Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“, бр. 18/10, 101/17, 113/17, 10/19 и 129/21), Закона о образовању одраслих („Службени гласник РС“, бр. 55/13, 88/17, 27/18 и 6/20), Закона о дуалном образовању („Службени гласник РС“, бр. 101/17, 6/20 и 76/03), Закона о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 88/17, 27/18 - други закон, 73/18, 67/19, 6/20-3, 6/20-20, 11/21-3, 67/21-3, 67/21-7 и 76/03), Закона о ученичком и студентском стандарду („Службени гласник РС“, бр. 18/10, 55/13, 27/18 и 10/19), Закона о уџбеницима („Службени гласник РС“, број 27/18), Закона о дуалном моделу студија у високом образовању („Службени гласник РС“, број 66/19), Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије („Службени гласник РС“, број 27/19, 6/20 и 76/03), Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму („Службени гласник РС“, број 30/10), преко просветних инспектора, контролисати примену прописа који уређују област предшколског, основног и средњег образовања и васпитања, образовање одраслих, јавно признате организаторе активности, дуално образовање, обављање наставе у иностранству; високо образовање, ученички и студентски стандард; рад Агенције за квалификације, рад Завода за унапређивање образовања и васпитања и Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања; рад нерегистрованих субјекат, као и рад центара за стручно усавршавање.

Годишњи план рада просветне инспекције за школску/радну 2023/2024. годину део је Стратешког плана просветне инспекције који је донет за наредне три школске/радне године почев од 2022/2023. године.

Овај годишњи план садржи активности које ће Сектор за инспекцијске послове Министарства реализовати у следећој школској/радној години у складу са Законом о инспекцијском надзору, Акционим планом за период 2023-2026. године за спровођење Стратегије развоја образовања и васпитања у Републици Србији до 2030. године и Стратешким планом просветне инспекције.

## II

Годишњи план инспекцијских надзора просветне инспекције за школску/радну 2023/2024. годину сачињен је применом критеријума који су дефинисали надзиране субјекте код којих ће се у наредној школској/радној години вршити инспекцијски надзор.

При изради наведеног плана утврђено је чињенично стање проценом ризика садржаним у записницима из редовних надзора из претходне школске године, утврђен је број верификованих установа у претходној школској години код којих ће бити извршен редован инспекцијски надзор, утврђен је број представки које се односе на надзиране субјекте, узети су подаци из Базе записника, утврђен је број надзираних субјекта у којима у одређеном временском периоду није спроведен инспекцијски надзор.

На основу анализе утврђеног стања одређено је да ће у школској/радној 2023/2024. години, сваки просветни инспектор у Министарству, као и просветни инспектори у покрајинском органу надлежном за послове образовања и просветни инспектори у општини/граду извршити по 8 (осам) редовних надзора код надзираних субјеката у области образовања, коришћењем наведене анализе и критеријума прописаних Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Службени гласник РС“, број 63/2018), и то код:

- Надзираних субјеката код којих није вршен инспекцијски надзор надзор годину дана, а утврђен је висок или критичан ризик;
- Надзираних субјеката код којих није вршен редован инспекцијски надзор најмање 2 године, а утврђен је средњи ризик;
- Надзираних субјеката који су верификовани и почели са радом у школској 2022/2023. години и код
- Надзираних субјеката код којих није вршен инспекцијски надзор најмање три године, а процењен је незнатан ризик.

На основу анализе утврђеног стања дефинисани су таргети при контроли прописа из области образовања при вршењу редовног инспекцијског надзора које ће просветна инспекција реализовати у следећем периоду:

1. Обављање образовно васпитне делатности у складу са прописима;
2. Усклађеност општих аката установе са законом;
3. Обезбеђивање легитимности рада установе преко легално изабраних органа;
4. Извештавање о раду свих учесника васпитно образовног процеса;
5. Планирање и програмирање свих видова образовно васпитног процеса;
6. Заштита права деце/ученика;
7. Безбедност и заштита деце и ученика;
8. Квалитетно и благовремено вођење евиденције и издавање јавних исправа на прописаним обрасцима;
9. Употреба одобрених уџбеника и другог дидактичког материјала у настави;
10. Примену одредаба које се односе на Јединствени информациони систем просвете;
11. Смањење незаконитих пријема у радни однос;
12. Усклађеност општих аката и других прописа са новоизмењеним законима и подзаконским актима;
13. Заштита од изложености дуванском диму;

14. Већи обухват надзираних субјеката код којих је утврђен висок, критичан и средњи ризик;
15. Перманентно, у складу са потребама, обављање саветодавних посета;
16. Појачан превентивни рад просветне инспекције.

Годишњи план инспекцијског надзора реализоваће се кроз недељне/месечне/кварталне оперативне планове инспекцијског надзора. Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле, а на основу потреба које налажу одређене активности током школске/радне године и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима. Руководиоци организационих јединица у просветној инспекцији, у апликацији еИнспектор, сачињавају месечне оперативне планове на основу месечних планова просветних инспектора који се руководиоцима достављају током месеца за следећи месец.

Редовне инспекцијске надзоре просветни инспектори врше на основу контролних листа које су доступне надзираним субјектима на званичној интернет страници Министарства просвете (<http://www.mpn.gov.rs/prosveta/prosvetna-inspekcija/kontrolne-liste-u-prosveti/>). Према потреби и по захтеву надзираних субјеката просветни инспектори ће давати стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима у складу са Законом.

Надзирани субјекат може доставити просветној инспекцији извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцене ризика, које је спровео сагласно садржини контролне листе и правилима о процени ризика. Уз овај извештај, надзирани субјекат инспекцији прилаже и одговарајућу документацију, односно други материјал (фотографије и др.) којим се поткрепљују налази из извештаја.

Поред редовних инспекцијских надзора, просветни инспектори ће обављати и ванредне инспекцијске надзоре у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу послова просветне инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, несметан рад органа, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; по захтеву државних органа; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Просветна инспекција ће вршити и контролне инспекцијске надзоре и пратити ниво извршења предложених, односно наложених мера.

Поред наведених активности, просветна инспекција континуирано обавља и превентивне/саветодавне активности, као и када то налаже потреба или по налогу министра.

Послове инспекцијског надзора у области образовања обављају просветни инспектори, укупно 166 и то: у саставу Министарства просвете 25, а као поверене послове инспекцијског надзора просветни инспектори у органу покрајинске управе надлежне за образовање 13, као и просветни инспектори у градовима и општинама 128 – на основу Правилника о утврђивању потребног броја просветних инспектора у општинској, односно градској управи („Службени гласник РС“, број 52/2018).

У школској/радној 2023/2024. години планирано је да просветни инспектори изврше редовни инспекцијски надзор над радом 1220 установа доуниверзитетског образовања и васпитања и 63 над радом установе високог образовања и ученичког и студентског стандарда у Републици Србији. Планира се инспекцијски надзор над радом:

- предшколских установа **197**;
- основних школа **664**;
- средњих школа **280**;
- ЈПОА **15**;
- Школских центара **4**;
- ШОСО **11**;
- ШООО **5**
- музичких школа **29**;
- основне и средње школе за образовање деце са сметњама у развоју **7**
- **4** универзитета, од тога **1** приватна;
- **42** факултета од тога **16** приватних;
- **4** приватне високе школе;
- **3** академије струковних студија,
- високе школе струковних студија **10**, од тога **5** приватних;
- ученичких домова **8**;

Планирано је да просветна инспекција изврши 1000 ванредних надзора, по представкама грађана, заинтересованих лица, захтевима установа за утврђивање услова за обављање делатности, захтевима за утврђивање веродостојности јавних исперава и слично.

Просветни инспектори Сектора за инспекцијске послове Министарства просвете ће у школској/радној 2023/2024. години извршити и 3 редовна инспекцијска надзора над радом установа које реализују наставу на српском језику у иностранству, у државама у којима се реализује настава на српском језику сагласно одредбама важећег Правилника о остваривању образовно васпитног рада у иностранству.

Уколико постоји потреба и буду дозвољавале околности просветна инспекција ће, за школску/радну 2023/2024. годину, сачинити и план заједничких координисаних инспекцијских надзора са другим инспекцијама у наредној школској/радној години.

### III

У циљу континуираног јачања интегритета просветне инспекције, у школској/радној 2023/2024. години Сектор за инспекцијске послове реализоваће низ активности које су истовремено и активности којим се спроводи Стратешки план просветне инспекције за школску/радну 2023/2024. годину:

- Сектор ће организовати дводневну конференцију на којој ће бити обрађена тема: улога просветног инспектора у покрајини/граду/општини у јачању интегритета образовних установа, на којој ће обавезно учешће поред представника Министарства узети представници Покрајинског секретаријата за образовање, управу, прописе и националне мањине – националне заједнице, Града Београда, Министарства за државну управу и локалну самоуправу и Сталне конференције градова и општина.

По одржаној конференцији Сектор ће припремити Предлог правилника о утврђивању потребног броја просветних инспектора у општинској/градској управи који ће донети министарка просвете;

- Просветна инспекција ће реализовати редовне инспекцијске надзоре у установама образовања и васпитања на свим нивоима образовања у Републици Србији у наредне три школске/радне године, односно школској/радној 2023/2024. години, у складу са планом надзора дефинисаним у Финансијском плану просветне инспекције за 2024. годину и дефинисаним индикаторима водећи рачуна да обухват установа у редобном инспекцијском надзору чини једну трећину јавних установа на свим нивоима образовања;
- Сектор за инспекцијске послове и Радна група Министарства просвете за рад са секретарима установа доуниверзитетског образовања реализоваће саветовања у Републици Србији током школске/радне 2023/2024. године у вези практичне примене брошура и постера за установе образовања, ученике, наставнике и родитеље ради упућивања лица која поднесе представке/приговоре/жалбе надлежним органима, а које су сачињене у сарадњи са Јединицом за имплементацију стратешких пројеката – Тим за образовање Владе користећи и платформу Чувам те и представницима Министарства просвете;
- Сектор за инспекцијске послове ће сачинити и акредитовати програм о самопровери испуњености захтева из контролне листе, односно самопроцене ризика у складу са одредбама закона којим је уређен инспекцијски надзор и реализовати обуке за просветне инспекторе и обуке за директоре и секретаре установа ради вршења самопровере испуњености захтева из контролне листе и самопроцене ризика у доуниверзитетском образовању и васпитању, високом образовању и ученичком и студентском стандарду (наведене активности исказане су и у Предлогу Акционог плана од 2023 - 2026. године за реализацију Стратегије образовања Републике Србије до 2030 године);
- Сектор за инспекцијске послове ће у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције сачинити Програм обука за отклањање ризика корупције за републичке/покрајинске/градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору.

На основу одредаба Правилника о облику и начину вршења унутрашње контроле у просветној инспекцији („Службени гласник РС“, број 63/2018) руководиоци просветне инспекције и просветни инспектори Министарства континуирано врше контролу законитости, односно правилности рада просветних инспектора како у саставу Министарства, тако и просветних инспектора којима је поверено вршење послова инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијских надзора/рада просветне инспекције за школску/радну 2023/2024. годину, односно циљеви у овом плану исказани су описно/бројчано, односно исказани су мерљивим ефектима. Реализацију истих прате помоћник министра за инспекцијске послове и руководиоци ужих организационих јединица просветне инспекције кроз извештавања, пре свега кроз годишњи извештај о раду просветне инспекције и делотворности рада просветне инспекције који усваја Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе, као и кроз недељне, месечне и кварталне извештаје који се достављају Народној скупштини Републике Србије, годишње извештаје који се достављају Влади, као и кроз интерно извештавање које се обавља у Сектору за инспекцијске послове и доставу записника у Базу записника која се води у Сектору.

#### IV

Табеларни преглед доуниверзитетских установа у којима ће у школској/радној 2023/2024. години бити реализован инспекцијски надзор

Ред.број	Округ	Град/општина	Установа
449.	Јужнобанатски	Пландиште	ОШ "Доситеј Обрадовић" Пландиште
450.	Јужнобанатски	Пландиште	ОШ "Јован Стерија Поповић" Велика Греда
451.	Јужнобанатски	Пландиште	ОШ "Јован Јовановић Змај" Хајдучица
452.	Јужнобанатски	Пландиште	ПУ "Срећно детињство" Пландиште