

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Општина Пландиште
Општинска управа
Одељење за урбанизам, грађевинарство,
заштиту животне средине, комунално послове,
инспекцијске послове, лер и пољопривреду
Служба за инспекцијске послове
Број: 352-службено/2025-03-IV
Дана: 24.12.2025.године
П Л А Н Д И Ш Т Е
Војводе Путника 38
Тел: 013-862-298

СТРАТЕШКИ ПЛАН СЛУЖБЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ **ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ ЗА ПЕРИОД 2026 -2029 ГОДИНЕ**

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратегијског плана комуналне инспекције општине Пландиште садржан је у Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС" бр.36/2015 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности Комуналне инспекције, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији општине Пландиште-евидентирање, контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана Комуналне инспекције је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Пландиште:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Пландиште,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.
5. Откривање и спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката

Комунална инспекција општинске управе општине Пландиште обавља послове на територији општине Пландиште са седиштем у Пландишту, Војводе Путника 38.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана Комуналне инспекције обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама ове службе на територији општине Пландиште.

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, број 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/18)
 2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, број 18/16 и 95/18-аутентично тумачење);
 4. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, број 88/11, 104/16 и 95/18);
 5. Закон о трговини („Службени гласник РС“, број 52/19);
 6. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник“, број 104/16 и 9/20-др.закон);
 7. Закон заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник“, број 15/2016, 68/2020 и 136/2020);
 8. Закон о државној управи („Сл.гласник РС" бр.79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018);
 9. Закон о полицији („Сл.гласник РС" бр. 6/16, 24/18 и 87/18);
 10. Закон о оглашавању („Сл.гласник РС" бр. 6/2016 и 52/2019-др.закон);
 11. Закон о удружењима („Сл.гласник РС" бр. 51/09, 99/11-др.законои и 44/2018-др.закон);
 12. Закон о угоститељству („Сл.гласник РС" бр:17/2019);
 13. Закон о ветеринарству („Сл.гласник РС" бр. 91/05, 30/10, 93/2012 и 17/19-др.закон);
 14. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС" бр. 65/13, 13/16, 98/16 – ослука УС, 91/2019 и 91/19-др.закон);
 15. Упутство о поступању инспекције у случају злоупотребе права на представку и притужбу – Координациона комисија;
-
1. Одлука о комуналном реду („Сл. лист Општине Пландиште“, бр. 7/2013, 20/2014, 11/2017 и 6/2022);
 2. Одлука о пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода („Сл. лист Општине Пландиште“, бр. 11/2013 и 11/2017)
 3. Одлука о радном времену објеката у којима се обављају делатности трговине, угоститељства, занатства и услуга („Сл. лист Општине Пландиште“, бр. 3/2005 и 3/2011)
 4. Одлука о условима за држање и заштиту кућних љубимаца и домаћих животиња на територији Општине Пландиште („Сл. лист Општине Пландиште“, бр.18/2017);
 5. Одлука о обављању делатности зоохигијене („Сл. лист Општине Пландиште“, бр.25/2018, 38/2019 и 12/2021)
 6. Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл. лист Општине Пландиште" бр:12/2018 и 38/2019),
 7. Одлука о погребним делатостма („Сл. лист Општине Пландиште" бр:11/2019),
 8. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено пословним зградама на територији општине Пландиште („Сл. лист Општине Пландиште" бр: 34/2017),
 9. Одлука о димничарским услугама („Сл. лист Општине Пландиште" бр: 38/2019),
 10. Одлука о месним заједницама („Сл. лист Општине Пландиште" бр:11/2013),
 11. Одлука о пијацама и вашарима („Сл. лист Општине Пландиште" бр. 8/2007),
 12. Одлука о јавном водоводу („Сл. лист Општине Пландиште"бр:10/2015 и 11/2017),
 13. Одлука о обезбеђењу јавног осветљења („Сл. лист Општине Пландиште"бр:12/2018 и 38/2019)
 14. Одлука о одржавању јавних зелених површина („Службени лист“ бр. 32/2020 и 11/2022)

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Визија:

Визија деловања комуналне инспекције општине Пландиште у периоду 2026. - 2029. године је:

1. Развити систем комуналне инспекције послове на подручју општине Пландиште у правцу да се постигне позитивно уверење на надзиране субјекте које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања комуналне инспекције који ће код свих надзираних субјеката изградити позитивно уверење да је деловање и рад инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност инспекције на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија:

Комунална инспекција својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу надзираних субјеката, а посебно јачању свести код истих и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање комуналне инспекције.

Превентивно деловање инспекције остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора
2. Објављивањем контролних листа
3. Пружању стручне и саветодавне подршке
4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплина на подручју деловања општине Пландиште.

Циљеви и значај:

Циљеви Стратешког плана комуналне инспекције послове је непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу надзираних субјеката.

Стручна, опремљена и ефикасна комуналне инспекције гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент законитог пословања свих надзираних субјеката.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција општине Пландиште у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС" бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Пландиште.

Стратешки план инспекције основа је за израду Годишњег плана инспекције, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Комунална инспекција има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај

начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада Комуналне инспекције,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености Службе.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле комуналне инспекције планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјекат припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању инспекције је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада инспекције, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Надзор над применом закона и прописа и одлука;
2. Контрола извршења наложених мера;
3. Контрола Одлуке о комуналном реду;
4. Откривање нерегистрованих субјеката;
5. Упознавање јавности и надзираних субјеката са законским обавезама ;
6. Вођење управног поступка;
7. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка;
8. Контрола уређености јавних површина;
9. Контрола кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама.
10. Контрола Одлуке о држању домаћих животиња и кућних љубимаца.
11. Контрола радног времена и истакнутости назива радње.
12. Контрола Одлуке о одвођењу и пречишћавању отпадних и атмосферских вода
13. Контрола Одлуке о сахрањивању и гробљима
14. Контрола Одлуке о димничарским услугама
15. Контрола одлуке о пијацама

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ

У периоду од 2026.-2029. године, осим редовних активности, планира се контрола делатности нерегистрованих субјеката.

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) комунална инспекција ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у општини Пландиште обављају два комунални инспектор.

Стална обавеза инспектора у Служби за комуналну инспекцију да се перманентно усвршавају, проширују знања, вештине и способности, треба да повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада Службе.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим Одељењима унутар Општинске управе, посебно са Одељењем за урбанизам, грађевинарство, заштиту животне средине, комуналне, инспекцијске послове, лер и пољопривреду;
2. Побољшање сарадње са Пореском управом, Катастром непокретности, као и осталим релевантним институцијама на територији општине;
3. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада).
4. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора јер ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2026.-2029. године комунална инспекција послове ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању инспекције усмереном на успостављање чврсте везе: општина-надзирани субјекти.
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима
- Отклањању кључних проблема у области контроле
- Сталном прилагођавању инспекције новим законским прописима и процедурама
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада комуналне инспекције

У извршењу Стратешког плана за период 2026 -2029 године, у раду на остваривању зацртаних циљева, служба ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку органа Општинске управе општине Пландиште.

Служба за инспекцијске послове