



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Општина Пландиште
Општинска управа
Одсек за Локалну пореску администрацију
Број: 438-сл/2025-02-IV
Дана: 16.12.2025. год. Пландиште
Војводе Путника 38.
Тел: 013-862-298

СТРАТЕШКИ ПЛАН ОДСЕКА ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ ЗА ПЕРИОД 2026.-2029. ГОДИНЕ

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана Одсека за Локалну пореску администрацију општине Пландиште садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности Одсека за Локалну пореску администрацију, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији општине Пландиште-евидентирање, контролу и наплату изворних прихода.

Сврха доношења Стратешког плана Одсека за Локалну пореску администрацију је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Пландиште:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Пландиште,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Одсек за Локалну пореску администрацију општинске управе општине Пландиште обавља послове на територији општине Пландиште са седиштем у Пландишту, Војводе Путника 38.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције. Послови и задаци из делокруга Стратешког плана Одсека за Локалну пореску администрацију обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама овог Одсека на територији општине Пландиште.

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и израђује се по процени Одсека и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

Пореска инспекција у инспекцијском надзору (пореској контроли) пре свега примењује посебан закон- Закон о пореском поступку и пореској администрацији, затим Закон о инспекцијском надзору- као општи системски закон којим се уређује инспекцијски надзор и Закон о општем управном поступку.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији уређен је поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, права и обавезе пореских обвезника, регистрација пореских обвезника и пореска кривична дела и прекршаји, што га чини посебним законом у односу на Закон о инспекцијском надзору у вези са одредбама којима се уређују пореска контрола и пореска инспекција.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“ бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05,85/05-др.закон,62/06-др.закон, 61/07, 20/09, 72/09-др.закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13,108/13, 68/14, 105/14, 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/2018, 95/2018, 86/2019, 144/2020,96/2021, 138/22 и 94/2024);

2. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023 Одлука УС);

3. Закон о порезима на имовину („Сл. Гласник РС“ бр. 26/01, „Сл.лист СРЈ“ бр.42/02-одлука СУС и „Сл.гласник РС“ бр. 80/02, 80/02-др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11,57/12-одлука УС, 47/13, 68/2014-др.закон, 95/2018, 99/2018-одлука УС, 86/2019,144/2020, 118/2021, 138/22, 92/2023 и 94/2024);

4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018);

5. Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. Гласник РС“ бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин.изн, 125/14-усклађени дин. изн., 95/15-усклађени дин.изн, 83/16, 91/16-усклађени дин.изн, 104/16-др.закон, 96/17-усклађени дин.изн., 89/2018- усклађени дин.изн., 95/2018-др.закон, 86/2019-усклађени дин.изн., 126/2020-усклађени дин.изн.,99/2021-усклађени дин.изн., 111/2021-др.закон, 124/2022-усклађени дин.изн., 97/2023- усклађени дин.изн. и 85/2024- усклађени дин.изн.);

6. Закон о заштити животне средине („Сл.гласник РС“ бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон, 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18-др.закон, 95/18-др.закон и 94/2024- др.закон);

7. Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Сл.гласник РС“ бр.95/2018, 49/2019, 86/2019- усклађени дин.изн., 156/2020- усклађени дин.изн., 15/2021- доп. усклађених дин.изн., 15/2023- усклађени дин.изн., 92/2023, 120/2023- усклађени дин.изн. и 99/2024-усклађени дин.изн.);

8. Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Сл.гласник РС“, бр.93/2019, 151/2020, 143/2022 и 99/2024);

9. Правилник о изгледу, садржини и начину достављања пријаве са подацима од значаја за утврђивање накнаде коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе органу јединице локалне самоуправе, односно пријаве коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе надлежном

органу јединице локалне самоуправе, односно градској управи месечно за преузимања, односно испоруке робе у току месеца („Сл.гласник РС“ број 93/19);

10. Правилник о поступању Пореске управе и пореског обвезника у поступку одлагања плаћања дуговног пореза на рате („Сл.гласник РС“, бр.28/16);

11. Уредба о ближим условима за одлагање плаћања пореског дуга („Сл.гласник РС“, бр.53/2003, 61/2004 и 71/2005);

12. Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину и износима накнада („Сл.гласник РС“, бр.30/2024);

13. Статут општине Пландиште („Сл.лист општине Пландиште“ број 30/2018);

14. Одлука о локалним комуналним таксама („Сл. лист општине Пландиште“ број 32/2020);

15. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Пландиште („Сл.лист општине Пландиште“ број 30/2022);

16. Одлука о утврђивању елемената пореза на имовину за територију општине Пландиште („Сл.лист општине Пландиште“ број 24/2025);

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ОДСЕКА ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ

Визија:

Визија деловања Одсека за Локалну пореску администрацију општине Пландиште у периоду 2026 - 2029. године је:

1. Развити систем пореске инспекције на подручју општине Пландиште у правцу да се постигне позитивно уверење на пореске обвезнике које се тиче законитости, економичности и ефикасности;

2. Разрадити систем превентивног деловања Одсека за Локалну пореску администрацију који ће код свих пореских обвезника изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;

3. Развити персоналну и техничку опремљености одсека на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија:

Одсек за Локалну пореску администрацију својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу пореских обвезника, а посебно јачању свести код пореских обвезника и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање Одсека. Превентивно деловање Одсека остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора;

2. Објављивањем контролних листа;

3. Пружању стручне и саветодавне подршке;

4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплина на подручју деловања општине Пландиште.

Циљеви и значај:

Циљеви Стратешког плана Одсека за Локалну пореску администрацију је непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода.

Стручан, опремљен и ефикасан Одсек за Локалну пореску администрацију гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент дисциплинирања свих пореских обвезника.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ОДСЕКА ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ

Одсек за Локалну пореску администрацију општине Пландиште у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутан и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Пландиште.

Стратешки план Одсека основа је за израду Годишњег плана Одсека, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Одсек за Локалну пореску администрацију има за циљ да контролом пореских обвезника, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигао циљ, Одсек континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада Одсека за локалну пореску администрацију,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености Одсека.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве

информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле Одсека за Локалну пореску администрацију планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјекат припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању Одсека је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада Одсека, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Поступак инспекцијског надзора обухвата следеће активности:

1. Надзор над применом закона и прописа у поступку утврђивања и плаћања по основу локалних јавних прихода;
2. Контрола подношења пореских пријава физичких лица на основу новостечене имовине;
3. Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
4. Откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
5. Контрола подношења пореских пријава правних лица на основу поседоване и новостечене имовине;
6. Вођење управног поступка;
7. Подношење захтева за покретање прекшажног поступка;
8. Покретање поступка принудне наплате;
9. Утврђивање и отпис застарелих пореских дуговања по службеној дужности.

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ

У периоду од 2026.-2029. године, осим редовних активности, планира се евидентирање непријављених објеката на територији општине, како би се ажурирала постојећа база пореских обвезника као и покретање поступка принудне наплате локалних јавних прихода по свим основима (порез на имовину, накнада за заштиту и унапређење животне средине, комунална такса, накнада за коришћење јавних површина)

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) Одсек за Локалну пореску администрацију ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31.марта текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у општини Пландиште обављају инспектори Одсека за Локалну пореску администрацију- два пореска инспектора.

Стална обавеза запослених инспектора у Одсеку за Локалну пореску администрацију да се перманентно усвршавају, проширују знања, вештине и способности, да се повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада Одсека.

Темељне вредности Одсека за Локалну пореску администрацију су:

Доследна и обострана примена законских прописа од стране пореских обвезника, пореских инспектора и осталих запослених;

Узајамно поштовање и поверење између пореских инспектора и пореских обвезника;

Ефективност и ефикасност у раду и наплати јавних прихода;

Професионалност, непристрасност и поштовање етичког кодекса запослених ради заштите интереса Одсека за Локалну пореску администрацију и интереса општинске управе Пландиште.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим Одељењима унутар Општинске управе, посебно са Одељењем за урбанизам, грађевинарство, заштиту животне средине, комуналне послове, инспекцијске послове, ЛЕР и пољопривреду;

2. Побољшање сарадње са Пореском управом, Катастром непокретности, као и осталим релевантним институцијама на територији општине;

3. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада).

4. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора чиме ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2026.-2029. године Одсек за Локалну пореску администрацију ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању Одсека усмереном на успостављање чврсте везе: Општинска управа-порески обвезници;
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима;
- Отклањању кључних проблема у области пореске контроле;
- Сталном прилагођавању Одсека новим законским прописима и процедурама;
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада Одсека за Локалну пореску администрацију.

У извршењу Стратешког плана за период 2026.-2029. године, у раду на остваривању зацртаних циљева, Одсек ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку органа Општинске управе општине Пландиште.

Шеф одсека за
Локалну пореску администрацију

Јадранка Граовац